

**КОНСТИТУЦИОННАЯ СТАБИЛЬНОСТЬ СИРИИ КАК ФАКТОР  
РЕАЛИЗАЦИИ ПРИОРИТЕТОВ РОССИИ  
НА МЕЖДУНАРОДНОМ УРОВНЕ**

Ситуация в Сирии в настоящее время достаточно сложная: во многом нельзя говорить о ее полном суверенитете на всей ее территории, на территории государства находится большое число военных других стран, а также членов радикальных организаций. Однако Сирия имеет свою Конституцию, которая должна быть гарантов национальной безопасности страны, создавая фундамент существующего государства.

*Ключевые слова:* Сирия, конституция, суверенитет.

**E.M. Yakimova**

**THE CONSTITUTIONAL STABILITY  
OF SYRIA AS THE FACTOR OF REALIZATION  
OF PRIORITIES OF RUSSIA AT THE INTERNATIONAL LEVEL**

Situation in Syria now rather difficult: in many respects it is impossible to speak about her full sovereignty in all her territory, in the territory of the state there is a large number of military other countries, and also members of the radical organizations. However Syria has the Constitution which has to be guarantors of national security of the country, creating the base of the existing state.

*Keywords:* Syria, constitution, sovereignty.

Россия стремится защитить свои интересы в других странах мира, прежде всего в государствах, имеющих особое геополитическое значение. Стабильность на Ближнем Востоке играет важную роль в обеспечении национальной безопасности России, поскольку в этом регионе пересекаются интересы многих стран мира, от наличия конституционной устойчивости в странах Ближнего востока зависит общая стабильность всего мира. Понимать основные принципы функционирования системы органов государственной власти в Сирии очень важно, поскольку даже ближайшее рассмотрение конституционного строя Сирии и динамики его развития дает основание полагать, что обеспечить интересы России в Сирии достаточно сложно, поскольку стабильность данного государства обеспечивается силой и отсутствие силы будет означать распад государства или значительное изменение его политической системы.

Политический строй Сирии пережил в XX столетии и переживает в настоящее время сложную эволюцию, которая продолжила богатые традиции многовековой политической истории страны и одновременно отвечает на вызовы и требования современной жизни. Исправительное движение 16 ноября 1970 г., сыгравшее решающую роль в истории независимой Сирии, позволило перевести страну с этапа частых политических переворотов и потрясений на этап политической стабильности, закрепленный усовершенствованием конституционных форм власти [2, с. 3]. Это явление закономерный итог длительной эволюции конституционализма в Сирии. Вместе с тем, в Сирии уже в XXI в. была принята новая Конституция, ознаменовавшая собой новый этап конституционного развития этой ближневосточной страны.

В течение четверти века со времени завоевания Сирией независимости в стране имели место девять успешных переворотов и революций, появилось более десяти текстов конституции, в различной степени вобравших в себя наиболее известные в современном мире формы правления, в частности парламентский, президентский и народно-демократический строй.

Долгий путь страны к независимости (включая периоды как османского правления, так и французского мандата) и трудности становления национального государства наложили свою печать на условия политического развития Сирии, естественно повлияв и на поиски соответствующих форм конституционного строя.

Что касается этапов исторического конституционного развития Сирии, то можно говорить о следующем. С начала XVI в. Сирия находилась в составе Османской Империи. Первая Конституция Сирии, носившая название «Основной закон Сирийского Арабского Королевства» была принята в 1920 году в период французской оккупации. В ней впервые провозглашались равенство перед законом, свобода вероисповедания и пр. Франция оказывала существенное влияние на сирийскую политику.

Отметим, что вплоть до начала XX века во многих арабских странах, находившихся под мандатом Османской империи, сохранялась старая правовая система, основанная в первую очередь на нормах Шариата. Смена мандатных властей на европейские оказала существенное влияние на формирование правовых систем стран региона. Это относится, в частности, к тем арабским странам, которые находились под мандатом Франции и Великобритании (Сирия, Ливан, Иордания, Египет). Так, в таких странах как Египет, Сирия, Ливан наметилась тенденция к заимствованию континентальной правовой системы и соответственно, «континентальная модель административной юстиции» [3, с. 5].

Французы ушли из Сирии в 1941 году. 5 сентября 1950 года очередное правительство приняло новую Конституцию Сирии. В ней в том числе гарантировалась свобода вероисповедания. В 1958–1961 гг. Сирия пребывала в едином государстве с Египтом, носившем название Объединенной Арабской Республики (ОАР). После выхода из ОАР в Сирии наступил период военных переворотов.

Количество принятых за несколько десятилетий основных законов свидетельствует о крайней нестабильности конституционно-правового регулирования в Сирии. «Подобная динамика напрямую связана со статусом религиозных организаций и меньшинств, ими представляемых. Каждый новый переворот и конституция закрепляли, как правило, не консенсусный, а односторонний привилегированный статус победившей социальной группы» [4, с. 27].

Отличительной характеристикой соотношения религии и государства в Сирии является то, что партия Баас, значительная часть которой принадлежит к исламскому религиозному направлению – алавизму, тем не менее, заложила основы светского правового регулирования и секуляризации. Это во многом связано с ее миноритарным положением и стремлением противопоставить «светскую» позицию позиции суннитского большинства, тем самым уравнивая свои политические шансы.

Именно поэтому в Сирии религиозным организациям было отдано на откуп лишь семейное право и совсем не большая часть ограниченных публичных функций. В соответствии с Законом о личном статусе 1953 года нормы исламского права используются при разрешении вопросов, связанных с личным (гражданским) статусом (браком, разводом и т. п.). Согласно Закону о судебной власти 1961 года в Сирии функционируют суды по вопросам личного статуса, в юрисдикцию которых входят вопросы брака и семьи, наследования, опеки, правоспособности и т. п. Данные суды подразделяются, в свою очередь, на шариатские суды (для мусульман), суды для друзов и суды для представителей немусульманских общин – католиков, протестантов, православных, иудеев. Подобное относительно равное положение всех религиозных групп при неравной демографической картине привело к нарастанию внутреннего конфликта и формированию суннитской оппозиции, поставившей конфессиональные и политические интересы отстраненного от власти религиозного большинства во главу угла. «Эта популярная позиция спровоцировала открытые столкновения с действующей алавитской властью, результатом которых и стало принятие новой Конституции Сирии 2012 года» [4, с. 28]. Так, в ст. 3 Конституция Сирии устанавливается, что «Президент республики должен исповедовать ислам, шариат является источником права, государство должно уважать все религии и обеспечивать свободу исполнения

всех ритуалов, не нарушающих общественный порядок; также защищается статус религиозных сообществ» [1].

3 июня 2014 года в Сирии прошли первые выборы главы государства на конкурентной основе с момента прихода к власти партии Баас в 1963 году, на которых Башар Асад переизбран на третий срок.

Конституция 2012 года отражает сложившуюся в Сирии систему общественных отношений.

Структура Конституции во многом сложна с конституциями других стран, однако со своими особенностями.

Конституция состоит из преамбулы, 6 разделом.

Преамбула отражает исторический опыт Сирии и закрепляет стремление государства быть частью мирового правопорядка. В частности, в Конституции указано: «Арабская цивилизация, являющаяся частью наследия человечества, сталкивается на протяжении своей долгой истории с большими препятствиями, стремящимися сломить ее волю и подвергнуть ее колониальному доминированию, однако она всегда поднималась благодаря своим собственным созидательным способностям выполнять свою роль в развитии человеческой цивилизации. Сирийская арабская республика горда своей арабской идентичностью и тем, что ее народ является неотъемлемой частью арабской нации. Сирийская арабская республика воплощает эту принадлежность к ее национальному и проарабскому проекту и работу для поддержки арабского сотрудничества ради укрепления интеграции и достижения единства арабской нации. Сирийская арабская республика считает международный мир и безопасность ключевой целью и стратегическим выбором, и она работает ради достижения их обоих по международному праву и ценностям права и справедливости» [1].

Первый раздел устанавливает общие принципы Сирийского государства. Особенностью Конституции является то, что принципы разбиты по различным направлениям жизнедеятельности, например, экономические, социальные. Однако первое место занимают принципы политические. В частности, говорится о том, что Сирийская Арабская республика является демократическим государством с полным суверенитетом. Религией президента республики является ислам, Исламская юриспруденция должны быть основным источником законодательства. Политическая система государства должна основываться на принципе политического плюрализма (наличие политических партий, официальность участие которых в политической жизни общества подтверждается выдачей лицензии) и исполнением власти демократическим образом с помощью тайного голосования.

Раздел второй называется «Права, свободы и верховенство закона». Указывается, что свобода должна быть священным правом, а государство должно гарантировать личную свободу граждан и сохранять их достоинство и безопасность. Государство должно гарантировать принцип равных возможностей среди граждан. Обращается особое внимание, что каждый гражданин должен иметь право участия в политической, экономической, социальной и культурной жизни, а закон должен это регулировать.

Несмотря на достаточно либеральный режим в отношении прав человека необходимо отметить, что с 1963 г. в Сирии действовало чрезвычайное положение, в связи с чем имели место расширенные полномочия правоохранительных органов. В апреле 2011 года режим чрезвычайного положения был отменен.

«Ряд правозащитных организаций в своих отчетах регулярно характеризуют Сирию как крайне неблагоприятную страну с точки зрения соблюдения прав человека. Human Rights Watch, Международная амнистия, Freedom House и другие обвиняют сирийские власти в ограничении свободы слова, свободы собраний, применении пыток и лишении медицинской помощи» [5, с. 55].

Раздел 3 Конституции Сирии посвящен органам власти: Президенту, Парламенту, судебной власти. Также в ней идет речь об организации местной власти.

Так, законодательная власть государства возложена на Народную Ассамблею в соответствии с процедурой, предписанной Конституцией. Президент Республики и Премьер-министр имеют исполнительную власть от лица народа в рамках, предусмотренных Конституцией. Судебная власть является независимой, а президент республики обеспечивает независимость при помощи Верховного Судебного Совета. Верховный Судебный Совет возглавляется президентом республики, а закон указывает способ его формирования, Кабинет генерального прокурора является единственным судебным учреждением, возглавляемым министром юстиций.

Что касается организации местной власти, то Сирийская арабская республика состоит из административных единиц, а закон указывает их количество, границы, власти и степень, в которой они могут пользоваться статусом юридической единицы, финансовой и административной независимостью. Организация единиц местной администрации основана на принципе децентрализации власти и обязанностей. Закон устанавливает отношения между такими единицами и центральной властью, их полномочия, финансовые доходы и контроль над их работой. Единицы местной администрации должны избирать советы на общем, тайном, прямом и равном голосовании.

Отдельный раздел 4 регламентирует правовой статус Конституционного Суда Сирии.

Верховный Конституционный Суд состоит из по крайней мере семи членов, один из которых должен быть назначен президентом указом, принятым президентом республики. Продолжительность членства в Верховном Конституционном суде составляет четыре года с возможностью повторного избрания. Полномочия Верховного Конституционного Суда в основном сосредоточены в сфере конституционного контроля.

Что касается изменения Конституции, то она установлен порядок во многом аналогичный принятию законов, однако требуется большее количество согласных членов Народной Ассамблеи – соответственно конституция жесткая: «Президент республики, а также треть членов Народной Ассамблеи может внести предложение по исправлению Конституции. Предложение о поправках в Конституции должно иметь предлагаемый текст, требуемый исправления, и причины внесения поправок. Ассамблея обсуждает предложение о поправках. Если она его одобрила большинством трех четвертей, исправление должно считаться финальным при том условии, что оно также одобрено президентом республики» [1].

Шестой раздел посвящен общим положениям конституции как нормативно-правового акта.

На основании вышеизложенного можно сделать следующие выводы. Сирийская Арабская Республика является страной территориально принадлежащей к Ближнему Востоку.

На конституционное развитие данного государства оказало влияние, с одной стороны, сложившаяся правовая система религиозного права, большое число переворотов и, с другой стороны, необходимость интеграции в международное сообщество.

Изучение развития политического и конституционного строя Сирии доказывает необходимость учета в практике созидания независимых государств Третьего мира характерных особенностей самых разных политических и административно-юридических систем. Это определяется и сложной историей этих государств, и многообразием их традиций, политического и социального наследия, пестротой социальной и этноконфессиональной структуры, необходимостью синтеза современного и традиционного элементов политической культуры. Не последнюю роль при этом играют также внешние факторы и общий уровень экономики, культуры, гражданственности, цивилизованности, социальной активности.

Следовательно, Конституция Сирии устанавливает основы конституционного строя страны, однако в полной мере не может быть гарантом сохранения государственности в Сирии.

### Список использованной литературы

1. Конституция Сирийской Арабской Республики [Электронный ресурс] (принята на референдуме 26.02.2012 г.) // Режим доступа: <http://worldconstitutions.ru/?p=459>.
2. Гази М. Развитие политического и конституционного строя в Сирийской Арабской Республике : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / М. Гази. – М., 1995. – 30 с.
3. Неварах А.А. Административная юстиция в Арабских странах : на примере Египта, Сирии и Ливана : автореф. дис. ...канд. юрид. наук / А.А. Неварах. – М., 2007. – 29 с.
4. Новиков М. В. Клерикальное государство и церковь. Взаимоотношения церкви и государства в Израиле и в сопредельных странах : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / М. В. Новиков. – М., 2013. – 35 с.
5. Чуксина В.В. Глобализация, права человека и обязанности государства / В.В. Чуксина. – Baikal Research Journal. – 2010. – № 6. – С. 55.

### Информация об авторе

*Якимова Екатерина Михайловна* – доцент кафедры конституционного и административного права Байкальского государственного университета, кандидат юридических наук, доцент, г. Иркутск, Российская Федерация; e-mail: [yakimova\\_katerin@mail.ru](mailto:yakimova_katerin@mail.ru).

### Author

*Yakimova Ekaterina Mikhaylovna* – Associate professor of the constitutional and administrative law of Baikal National University, Candidate of Law, Associate Professor, Irkutsk, Russian Federation; e-mail: [yakimova\\_katerin@mail.ru](mailto:yakimova_katerin@mail.ru).